



Новая

новгородская газета

независимое издание



13 ноября 2019 г.

№ 45 (1052)

при них - ХОТЬ ПОТОП

при таких властях
«чрезвычайные
ситуации»
становятся
обыденностью

Фото: пресс-служба ГУ МЧС России по Новгородской области



Демянский район: спасать от потопа приходилось не только людей, но и собак

6 ноября указом губернатора Андрея Никитина был введён режим чрезвычайной ситуации в Новгородской области: после проливных дождей произошло подтопление жилых домов и участков в Боровичском, Валдайском, Демянском, Хвойнинском, Маловишерском, Крестецком, Марёвском, Парфинском и Старорусском районах, размывы дорог и повреждения мостов.

стр. 2

цифры:

В результате прохождения циклона на территории 11 районов произошло подтопление 47 населённых пунктов. Подтоплены 164 жилых дома, в которых живут 360 человек, в том числе 52 ребёнка, 647 приусадебных участков. Разрушено 28 участков дорог (подтоплено - 38) и 11 деревянных переправ, отсутствовал проезд к 13 населённым пунктам.

журналиста вызывали?

Два года назад, в 2017-м, профессор, доценты, кандидаты и доктора наук, вложившиеся в строительство жилья на улице Советской Армии, должны были получить ключи от квартир. Но...

Апартамент безвременно недоступен

жесткий практикум по домостроению

Глаза бы не глядели

По пустынному коридору сельхозинститута разносится разноголосый галдёж, набирающий обороты. Семь преподавателей, привыкшие вести беседу интеллигентно и сдержанно, не могут сдержать эмоций уже на пятой минуте разговора про недостроенную девятиэтажку.

- Вы его видели!? Вы этот дом видели!? Нет, ну вы сходите и посмотрите! - взывает Вера Матвеевна Кондратьева.

Кто-то из пайщиков заложил старую квартиру, чтобы вложиться в строительство, кто-то залез в кредиты, некоторые продали машины. Дом начали строить в 2015-м. Четыре года подряд пайщики отдают банкам деньги за квадратные метры, в получение которых почти не верят. У Светланы Владимировны Смирновой, например, теперь нет ни денег, ни свобод-

ного времени (всё в работе), ни свободных квадратных метров - она живёт в общежитии НовГУ.

Стройка так затянулась, что один член кооператива уже умер. Шесту человек, высчитав, что сдачи дома попросту не дождутся, вышли из кооператива — и теперь из 72-х квартир шесть оказались ничьими. Но у кого-то случился и позитив - стоматолог Анна Кондратьева, например, успела уехать в Канаду на ПМЖ. Теперь ситуация с недостроем её не беспокоит, и она даже не откликнулась на просьбу о разговоре.

Оставшиеся в кооперативе могут лишь завидовать такому спокойствию. Каждый день по пути на работу они вынуждены с муками смотреть на это девятиэтажное нечто.

стр. 4

тема номера

Нынешней осенью российские власти вспомнили, наконец, о проблеме, чреватой бунтом всего, даже политически пассивного, населения: проблеме медицинского обслуживания.

цитата:

«То здравоохранение, которое у нас есть, - это один из факторов, который плодит бедность, если мы её понимаем в широком смысле, а не в смысле нищенского монетарного прожиточного минимума. Недоступность общественного базового блага в виде квалифицированной медицины - проблема, которая усугубляет все наши многочисленные трудности внутренней политики».

Евгений ГОНТМАХЕР, доктор экономических наук

Дистанция огромного размера

почему запуск телемедицинских технологий в новгородской области нереально далёк

Полтора года назад на площадке Петербургского международного экономического форума между правительством Новгородской области и ПАО «МегаФон» было подписано соглашение о внедрении новых технологий в сфере государственных услуг. В частности, в сфере медицины. Как и полагается, документ заверили электронными подписями (при помощи мобильных телефонов) губернатор Андрей Никитин и генеральный директор «МегаФона» Сергей Солдатенков.

стр. 14

«Ты ругаешь дождь, лужи на асфальте»*

великий новгород вошёл в число городов с благоприятными условиями для жизни. но...

Минстрой РФ в начале ноября обнародовал данные I Национального рейтинга качества городской среды в России, разработанного экспертами министерства, компаний «Дом.РФ» и КБ «Стрелка». Оказалось, что только 23% из 1114 городов, участвовавших в исследовании, имеют благоприятную среду для жизни.

Качество городской среды определялось по 36 индикаторам (благоустройство, озеленение, общественно-деловая и досуговая инфраструктура, состояние общественного транспорта, безопасность дорог, качество общественных пространств и т.д.). Каждый индикатор

оценивался по десятибалльной шкале.

Великий Новгород в разряде «Большие города» (от 100 000 до 250 000 жителей) поделил 10-11-е места с подмосковным Королёвом, набрав 217 баллов из 360 возможных. В этой группе были представлены 93 города. Рядом с нами, но выше Люберцы, Мытищи, Долгопрудный, ниже – Коломна, Обнинск, Норильск и т.д. Первое место занял город Реутов Московской области – 252 балла (в общем рейтинге этот город опередил даже занявший третье место Санкт-Петербург, у которого 238 баллов).

Максимальное число баллов не набрал ни один город. Даже у абсолютного лидера – Москвы – только 276. Великий Новгород в общем рейтинге (среди всех 1114 городов) занял 21-е место.

К слову, в разряде «Малые города» (до 50 000 населения) Старая Русса заняла восьмое место среди 252 претендентов. В малых городах с населением до 25 000 жителей Чудово заняло первое место (207 баллов), Валдай (197 баллов) – 16-е место, а Сольцы – в конце второй сотни (174 балла). Всего

справка:

«Рейтинг городского комфорта» формируется Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ с целью реализации положений Указа президента России от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», национального проекта «Жильё и городская среда». А также – для определения размера субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных и муниципальных программ формирования современной городской среды.

в этом разряде обследовались 494 города. Среди малых городов с населением менее 5 000 жителей наш Холм занял 11-е место среди 44 представленных городов. И наконец, в разряде «Средние города» (до 100 000 жителей) посредственная позиция у Боровичей – 64-е место среди 153 претендентов.

Исследование было завершено раньше, чем в Новгородской области 5-6 ноября прошли затяжные (не ливневые) дожди. В Новгороде ливнёвка не выдержала испытания, к середине дня 6 ноября город был затоплен так, что не по всякой дороге можно было проехать, а по тротуарам – пройти. Напомню, что процесс передачи ливневой канализации на баланс МУП «Новгородский водоканал» был запущен летом 2016 года, узаконено решением Гордумы от 31 августа, и должен был быть закончен к декабрю всё того же года.

Ну, так не получилось (обычное дело). Однако 87 км сетей ливневой канализации, принадлежавших ранее ОАО «Ремстройдор» (по акту приёма-передачи от 28 декабря 2016 года), и 175 км сетей ливневой канализации из муниципальной казны (по акту от 26 мая 2017 года) «Водоканал» получил. И взялся за дело: в 2017-2018 годах специалистами МУП были промыты и прочищены 28 км сетей (10,6%). Директор «Водоканала» Сергей Золотарёв объяснил, что результат – великолепный, ведь по решению «комитета по ценовой и тарифной политике № 46/1 от 06.12.17» установлен тариф в размере 20,84 руб.



Валдайский район. Мост у деревни Мосолино оказался одноразовым

за кубометр (без НДС), то есть «по плану, утверждённому тарифом, предусмотрена чистка 2 000 колодцев и промывка 5,4 км трубопроводов, что в 48 раз меньше принятых коммуникаций в хозяйственном ведении МУП «Новгородский водоканал». Тогда как «в соответствии с положением о планово-предупредительном ремонте на предприятиях водно-канализационного хозяйства и Правилами технической эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения населённых пунктов профилактическая чистка сетей должна проводиться не менее одного раза в год». Иными словами: в год следовало бы чистить 9 000 колодцев и промывать 262 км трубопроводов. А вы сердитесь на дождь...

Чуть не забыл! 14 февраля с.г. губернатор Новгородской области Андрей Никитин, выступая на инвестиционном форуме в Сочи, обнадёжил, что проект по ремонту ливнёвки в областном центре подготовят в ближайшие два-три года. На его реализацию потребуется порядка 9 млрд. рублей, огоршил всех губернатор. Кстати, передавая сети, администрация Новгорода, которую тогда возглавлял нынешний депутат Госдумы г-н Бобрышев, оценивала стоимость реконструкции сетей в 600 млн., имея в виду, что ремонту подлежат 70% ливневых канализационных сетей (180 из 262 км). Ну, так тогда считали ...

Геннадий РЯВКИН



Крестецкий район, д. Ярынья

*Из песни группы «Иванушки International» «Да и на небе тучи».

Старуха с клюкой - всегда тут

Напомню, что в сентябре «ННГ» взяла интервью у мэра областного центра. И, конечно, не могла обойти вниманием проблему, известную каждому горожанину:

- А что с ливневой канализацией? Сплошные проблемы для Новгорода!

- ...Многие колодцы при передаче этой сети «Водоканалу» были не учтены. Фактически 50%! – ответил Сергей Бусурин и тут же пустился в какие-то частности: «Крышки люков воруют. Если столкнётесь – звоните в «Водоканал», придут».

Мэр вообще был лучезарен: «В своё время улица Ломоносова плавала, машины останавливались - такого в этом году не было. У «Водоканала» есть техника, есть те, кто этим занимается. Они проводят профилактические работы». Я напомнил, что забываются стоки, но оптимизма поколебать не смог: «Хозяйство огромное, хлопотливое, но хорошо, что сейчас есть хозяин «Водоканал», и мы в бюджет деньги закладываем на содержание бригады». Сергей Владимирович даже живописал мне доблестный труд «водоканальцев» над невидимыми пешеходу аварийными трубами, но я эти здравницы опустил, чтобы не злить читателей, которые теперь сами «плавают» повсеместно на тротуарах, и им это даётся куда труднее, чем машинам.

Беседовали-то мы в сентябре, который выдался сухим. А что сказал бы С. Бусурин в ноябре?

Наверное, «Водоканал» действительно умеет ликвидировать аварии. Беда лишь в том, что вся ливневая канализация города –

одна сплошная авария. Украденные крышки люков – пустяк по сравнению с общим состоянием этих коммуникаций. Читатели «ННГ» – знающие люди, строители, специалисты в коммунальном хозяйстве – не раз со страниц газеты уже указывали не первопричину новгородских потопов: колодцы в городе устраиваются так, что каждый год канализационный трубы неизбежно будут забиваться песком (особенно после его обильного использования против зимнего гололёда) и палыми листьями. Но ничего не предпринимается, чтобы «профилактическими работами» устранить эту нелепицу.

Лишь в ноябре, после того, как, по сведениям синоптиков, «за двое суток выпало около 77 мм осадков, что составляет 116,6% от месячной нормы», мэрия Великого Новгорода снова констатирует очевидное, давно нам известное и выше упомянутое. Её пресс-служба извещает, что «происходит точечное подтопление участков в местах, где отсутствуют дождеприёмники. Подтопления происходят в местах, где отверстия дождеприёмников забиты листьями и бытовым мусором, а также на участках дорог, где неправильно выполнен уклон и присутствуют ямы и рытвины. Как правило, это давно не отремонти-

рованные дороги».

Последнее – как раз совсем не очевидно. Улицу Черняховского от-



В Крестецком районе скромная речка Винка обрушила у деревни Вины дорогу, которую отремонтировали в прошлом году

ремонтировали только что, но вода во время и после дождей там скапливается вдоль поребрика. А мэр в том же интервью восхищался тем, как дорожники при помощи лазера выполняют разуклонку покрытия...

И позвольте: кто и почему так удачно забил отверстия дождеприёмников? Проф. Преображенский спросил бы: старуха с клюкой? ведьма? Добавим: инопланетяне?

Мэр, вместо ответа, снова поблагодарил сотрудников «Водоканала» «за самоотверженный круглосуточный труд, который не позволил допустить серьёзных последствий». Промокшие ноги горожан, попытки пешеходов обойти непроходимые участки по проезжей части, под колёсами автомобилей и фонтанами брызг из-под них, – это, конечно, последнее совершенно несерьёзное.



Спасатели: «Вам посюда будет»



Въезд в Демянск



Валдайский район. Река Полометь перерезала дорогу к д. Углы



И на снимке, сделанном незадолго до этого, ответ - почему асфальт здесь ДОЛЖЕН был провалиться

Взывать здесь к «Водоканалу», видимо, бесполезно. Его руководитель опять напомнит о традиционном «недофинансировании». Ему можно верить: С. Золотарёв сам когда-то, в роли спикера Гордумы, руководил процессом принятия городского бюджета.

Сергей БРУТМАН

Фото - пресс-службы ГУ МЧС России по Новгородской области и со страницы ВКонтакте «Валдай и Валдайский район»

Под давлением областной власти потребуются «подотдел очистки»

...На границе Шимского и Старорусского районов снежный покров заканчивается, уступая место воде. На подъезде к Демянскому району воды становится очень много.

Ещё несколько дней назад эти места напоминали плохо благоустроенную деревянную Венецию. Двухдневный ливень залил улицы райцентра по первые этажи домов. Сотрудники МЧС, оказывавшие помощь, выступали в роли коллективного Ноя. Как только уровень воды спал, в Демянск приехала комиссия по чрезвычайной ситуации, вместе с которой прибыл глава МЧС России Евгений Зиничев.

Встречать приехавших сотрудников МЧС выбегают из некоторых дворов местные собачонки. Вид у них не грозный – в глазах у животных читается растерянность.

Когда из-за уровня воды было не видно весь двор, а собаке нашей приходилось уже не бегать, а плавать, мы её забрали в дом, – делится воспоминаниями старик Александр, в приступе скромности забывший свою фамилию. – Но и в дом вода тоже начала забираться. Затопило все сени. Собачка даже по-большому не могла сходить, пришлось ей терпеть целых два дня. Зато когда вода спала, она по грязному двору бегала так... Я её никогда ещё такой счастливой не видел.

Жена Александра о собаке своей тоже беспокоилась. Возможно, даже сильнее, чем теперь боится за баню, которая стоит на участке. Накануне вода заполнила баню полностью, из-за чего размокла печь. Теперь её надо заново собирать, а это – 50 тысяч рублей минимум. Сумма для пенсионеров неподъёмная.

Недалеко от центра Демянска нет, наверное, ни одного дома, который бы не затронуло наводнение. И нет ни одного человека, который не был бы благодарен местным спасателям. Как только людям в форме с шевроном МЧС стало понятно, что уровень воды близок к критическому, они стали звонить местным жителям, объезжать усадьбы, стучать в окна. Посему местные о спасателях говорят сплошь хорошо, но глаза у них всё равно грустные. И на то есть причины.

Нынешний «великий потоп» – не первое наводнение на демянской земле в этом году. Аналогичный катаклизм был в августе. Спасатели тогда также работали оперативно и слаженно. Но то был конец лета – у людей затопило весь урожай, из-за чего планы на будущий год пришлось корректировать далеко не в лучшую сторону. Областная власть, конечно, помогла – компенсацией в 10 тысяч рублей.

– У нас тогда урожай уплыл, дома

покошились. Там ремонтировать – не переремонтировать было. А нам государство – десять тысяч. Хорошо, есть родные люди, дети, друзья – а то не знаешь, как бы и протянули, – делится страницами общей биографии одна местная старушка напротив оперативного штаба МЧС.

Тут уже самоорганизовались маленький, спонтанный, но очень гордый митинг. Местные бабушки (ни одного дедушки замечено не было) ждут министра МЧС, чтобы доложить ему свою версию событий. Основная претензия звучит примерно так: мы здесь живём по 30-40 лет, но такие потопа переживаем только в последние пару лет. Осадков было не меньше и раньше, тогда в чём причина?

Пенсионерки наперебой кричат, что власть то ли открыла дамбу слишком сильно, то наоборот её не закрыла, из-за чего вода и пошла. Или всё это из-за строительства М-11. При этом все они ответственно измеряли уровень воды в своих домах. В этом гуле, честно, мало что разберёшь. Но сделать это отчаянно пытался заместитель главы Демянского района Александр Шацкий.

– Александр Анатольевич, о чём они говорят?

– Я не могу сказать. Это не связано со строительством трассы. Просто выпало большое количество осадков. Уровень воды возрастает в разы везде, где течение реки уходит вниз. Связано это, я полагаю, с переполненностью рек – Явонь упирается в Полу и её поддавливает. А Пола поддавливает Шелонь, которая впадает в Ильмень. В общем, каждая река поддавливает другую – отсюда и такие последствия. Мы уже думаем над профилактикой. На совещании в областном правитель-

Но на это потребуется время. Министр МЧС России к тому времени уже точно уедет.

Если, конечно, не новые катаклизмы.

Матвей НИКОЛАЕВ

Фото автора

тем временем:

9 ноября МЧС разослало смс-сообщение: «9 ноября уровень воды на оз. Ильмень составил 510 см при неблагоприятной отметке 530 см. 10-11 ноября ожидается достижение неблагоприятной отметки».

стве было дано задание – обследовать русла рек и составить документацию на их очистку.

Около двух часов дня на горизонте появилась машина военной автоинспекции, а следом и минстерский внедорожник. Сначала Евгений Зиничев увидел перед собой толпу чиновников и коллег по службе, но после заметил группу кучкующихся местных и пошёл сразу к ним. Протестного пыла у женщин сразу поубавилось.

– Вы – наши спасатели. Спасибо МЧС, – поприветствовала министра главная из них.

Но про претензии не забыла. Доложила, что серьёзные подтопления начались в последний год. Зиничев среагировал быстро. Дал новгородскому вице-губернатору Сергею Сорокину указание прочистить русла ближайших рек.

– У нас ещё за домами очистные сооружения. Из них во время потопа нечистоты плывут прямо в наши дома, – добавили пенсионерки.

Зиничев поручил местной власти срочно призвать Роспотребнадзор на проверку очистных сооружений.

– У вас тут сложилось сразу несколько факторов. Ураган накануне прошёл, мог подзасыпать русла. Увлажнение почвы было стопроцентным. И выпала месячная норма осадков за два дня, – заметил министр МЧС.

Он ещё немного прошёлся по



Лицом к жертвам стихии (и прессе) оказался министр

Демянску, пообщался с местными, узнал о проблемах, пообещал решить. И проследовал в штаб, где коллеги доложили о ситуации.

Звучало много цифр. Но стоящих под дверью пенсионерок больше других интересовала одна – размер компенсации. Подсчитает её уже власть областная – после того, как досконально оценит ущерб.

Демянску, пообщался с местными, узнал о проблемах, пообещал решить. И проследовал в штаб, где коллеги доложили о ситуации. Звучало много цифр. Но стоящих под дверью пенсионерок больше других интересовала одна – размер компенсации. Подсчитает её уже власть областная – после того, как досконально оценит ущерб.

конечно, проекты. Но давно пора надо было начинать», – процитировала А. Никитина его пресс-служба.

Кому «давно надо было начинать» – Андрей Сергеевич, уже третий год являющийся даже не «врио», а «всенародно избранным», и переживающий «не первую ЧС», не уточнил. Однако если он эту проблему решит, пусть и запоздало, – ему можно будет простить и отсутствие в трудные для области дни.

Одно смущает. В своё время губерния уже просила денег на то же самое – на расчистку речных русел. Повод был другой: обмеление Ильменя. Общественности не доложили, в достатке ли Москва дала средств, но кое-какие дала – судя по тому, что о начале работ сообщалось. А вот об их триумфальном завершении – нет, не сообщалось. Да и выглядели эти работы как-то немасштабно: вроде продлевания детьми канавок для вешних ручейков во дворе. А спасение «глубинки» от рек, «поддавленных» друг другом, – задача ещё более серьёзная и важная.

Да, кстати, а за особенности конструкции «одноразовых» дорог тоже с Центра будем спрашивать?

Леонид МАЙОРОВ

Провинция без псевдонимов

малые города обречены становиться ещё меньше

Попал мне в руки свежизданный российский роман Ольги Паволги и Михаила Перловского «Стеклобой». Роман как роман, не лучше других. Очень не лучше: то ли отечественный «магический реализм», то ли социальная фантастика, в которой смешались «Пикник на обочине», «Солярис» и «Алтист Данилов». Всё вторично – от идеи до стиля. И роман не стоил бы не только обсуждения, но и чтения, если бы не одно обстоятельство: действие его разворачивается в городке Малые Вишеры Новгородской области.

Именно так. Довольно прозрачный «псевдоним» населённого пункта, если учесть, что в романых «Вишерах» есть стекольный завод – важная деталь сюжета.

Бывали ли сами авторы в реальной Малой Вишере или почерпнули некоторые сведения о ней из Интернета, не важно. Место действия, описанное отрывочно и «магически», в такой же степени можно признать похожим и на город Чудово. Тем более что Чудово тоже было известно стекольным заводом, изготавливавшим некогда и пивные кружки, а потом прославившимся выпуском стекловаты (в романе фигурируют стеклянные шарики – сырьё для стекловолокон).

«Стеклобой» заставил меня в очередной раз задуматься о судьбе таких вот малых городов России, как Малая Вишера (905-е место по численности населения городов РФ), Чудово (815-е место) и иже с ними. Городов, истаивающих на глазах – следом за таянием рабочих мест. За последнюю четверть века Чудово потеряло почти четверть своего населения, а Малая Вишера – даже треть. Причём надо иметь в виду, что эти данные – официальные, и в переписи невозможно учесть отток населения, сохраняющего местную регистрацию, но на деле не только работающего в других городах, но и постоянно обитающего там, где нашлась работа. Благо оба города (как и книжные Вишеры) находятся на железной дороге и под боком у Петербурга и Ленобласти.

Сами понимаете, что судьба малых городов, более удалённых от территорий, относительно благополучных, складывается не счастливее. Как правило, им ещё труднее удержать своих жителей.

Москва вроде бы прекратила публичные речи о необходимости создания крупных городских агломераций, в результате которого малые города были бы обречены на весьма быстрое (с точки зрения истории) исчезновение. Речи прекратились, но реальные действия государства продолжают стимулировать процесс смирания малых городов с карты страны. Экономические, транспортные, медицинские проблемы «малышей» никуда не делись. Есть и доказательство того, что нынешнее положение дел подталкивает жителей «глубинки» к мысли о неизбежной миграции. Их опрос на эту тему подготовил член Общественной палаты РФ Леонид Шафиров.

У семи сотен респондентов спрашивали, при каких условиях они готовы остаться в родных местах.

Любопытно, что в романе «Стеклобой» город «Малые Вишеры» привлекает к себе людей со стороны легендой о том, что здесь волшебным образом могут сбыться их мечты. О том, насколько возможна «сбыча мечт» реальных российских провинциалов, участвовавших в опросе, судите сами. Как и о том, скоро ли провинция станет привлекательной для проживания.

Достойная, хорошо оплачиваемая работа стала наиболее популярным ответом – 54% опрошенных. 20% устроила бы и доступность дистанционных форм работы с достойной оплатой труда.

38% отметили такой фактор, как хорошее доступное здравоохранение, в том числе экстренная медицинская помощь, а 36% – возможность недорого купить качественные медикаменты, предметы гигиены, продукты питания, хозяйственные товары, одежду для детей и взрослых. Доступные (и хорошие!) детские сады и школы нужны 34%.

Важным препятствием для жизни в провинции является отсутствие подключения к газовым сетям и водопроводу (по 29% опрошенных), канализации (25%), плохие дороги (24%). На доступности строительных и иных материалов и услуг для строительства жилья настаивают 20% респондентов.

На недоступность бесплатного заочного высшего образования указали 18%; такое же количество опрошенных отметили невозможность недорого или бесплатно получить земельный участок нужной площади и в хорошем месте для строительства жилья и развития личного подсобного хозяйства.

Для 16% важным фактором мотивации проживания в малом населённом пункте является доступность государственных услуг, простота и качество их оказания без необходимости ехать в райцентр или крупный город.

По 15% указали на расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг (в связи с тем, что сегодня зачастую в отдалённых населённых пунктах эти расходы выше, чем в крупных городах), а также доступность качественного интересного досуга для детей и взрослых.

Среди ответов – доступность действенной финансовой и организационной помощи для строительства частных домов гражданами со стороны органов власти, работодателей (12%). Для 10% важна доступность льготных кредитов для строительства жилья и развития подсобного хозяйства.

Как видите, о таких простых вещах, как не затопляемые и не размываемые улицы, речи в опросе даже не шло. Вроде бы само собой разумеется, что попадать по нескольку раз в год, весной и осенью, а то и зимой, в чрезвычайную ситуацию – совершенно ненормально. Слава Богу, что наша климатическая зона не славится смерчами и землетрясениями. Тем не менее, у нас именно ЧС становится нормой. Будь то снегопад или сильный дождь – вот тебе и ЧС. Спросите об этом у жителей новгородских райцентров. Например, посёлка Крестцы или той самой невдуманной Малой Вишеры, где не чистятся русла рек, забиты водоотводные коммуникации, и частные участки с постройками становятся обитаемыми островами, доступными только для спасателей МЧС... Кстати, островитянами там становятся вовсе не из-за ноябрьского циклона: весной картина та же.

Чуть не забыл! Непременно оставаться в «глубинке» без света, едва усилится ветер, – тоже странно, если учесть, что на дворе – XXI век. То есть в большах-то городах он, может быть, и двадцать первый, а в русской провинции – увы. Но тут уже вопрос, конечно, не к муниципальным и даже не к региональным властям, а к качеству электросетей.

Евгений ЛЁЛИН

Кого-то смыло за океан

Вообще-то руководить работой комиссии положено губернатору, а не федеральному министру. А. Никитин, однако, в это время был далеко – за океаном.

Он – в сопровождении своей заместительницы Вероники Мининой – участвовал во встрече Американо-российского делового совета. В бывший «красный день календаря», 7 ноября, должен был там выступать на тему инвестиций. Самое то для главы губернии, в которой с инвестициями дело плохо. Наверное, для будущей федеральной карьеры такие поездки – полезнее, чем для региональной.

Вопреки традиции, об этой, весьма почётной, миссии А. Никитина Дом Советов скромно умалчивал. Прекрасно понимая, что новгородцам его отсутствие не понравится, даже если заверить, что он «24 часа на связи и координирует ситуацию лично». (В наше время любой школьник, имеющий мобильник, вынужденно находится «24 часа на связи»). Губернатор должен был предполагать – исходя из прогноза погоды – что доверенная ему территория рискует оказаться в беде. Он ведь так и сказал: «ЧС в области не первая». Правда, сказал это,

уже вернувшись из США и 9 ноября заехав (небось, по прямой дороге с остановки «Сапсана») в Крестецкий район (Демянский – не по дороге).

«Вода уйдёт, вам всё посушат тепловыми пушками, чтобы в зиму у вас воды не было», – сказал губернатор одной из жительниц райцентра. И пообещал: «Компенсации предоставим за потерянный урожай, за дрова, за какие-то вещи, связанные с домами. Опыт у нас такой есть».

Справедливое замечание главы МЧС (очевидное и для всякого новгородца) тоже не осталось без внимания: губернатор заявил, что обратится в правительство страны за помощью. «Вчера обсуждал с заместителем председателя Правительства России Виталием Пронтьевичем Мутко серьёзный вопрос – расчистку русел рек. Учитывая, что реки являются федеральными, будем рассчитывать на то, что нам окажут поддержку – прочистят участки русел, где возникают разливы. Для этого требуются,

Апартамент безвременно недоступен

стр. 1

Смена местоимений

Кооператив «Университет» создали в 2012 году

- Сначала в него могли входить только педагоги, - раскладывает по полочкам Вера Матвеевна Кондратьева. - Потом стали брать всех сотрудников НовГУ. Нам участок под дом выделили бесплатно, поэтому стоимость квадратного метра получилась меньше рыночной - вышло около 32 000 рублей за квадратный метр. В общем, эконом-жилье для преподавателей.

- На тот момент некоторые наши преподаватели имели огромный стаж, но жили в общежитиях по 26 лет, - подключается педагог Светлана Смирнова.

- Но сейчас многие из членов кооператива уже уволились из университета, - говорит Кондратьева.

В 2012 году в университете смотрели на затею с кооперативом с изрядной долей оптимизма - в том числе и в самых больших кабинетах. Тогдашний ректор Виктор Вебер на различных встречах с начальством всячески подчёркивал: «мы строим дом для преподавателей».

Время бить в набат пришло в 2017 году — когда компания-подрядчик сорвала все сроки строительства. Пайщики рассказывают, что тогда руководство фирмы начало жить по принципу «Поймай меня, если сможешь». Вразумительных объяснений о том, что случилось, членам кооператива не предоставили до сих пор.

Разбираться не захотело и руководство НовГУ, хотя до этого браво отчитывалось о выполняемой социальной миссии для сотрудников. Вместо «мы строим дом для преподавателей» зазвучало - «вы сами строите себе дом». Что ж: университет к кооперативу с одноимённым названием отношения не имеет.

- Мы просто поверили в инициативу, которую спустили сверху, - говорит Светлана Давыдова. - Первый взнос выплатили без задержек, второй тоже. Поэтому все и полагали, что строительство закончится в срок. Я вступила в кооператив в 2016 году — потому что была уверена. Но в марте 2017 года мы посмотрели на дом и поняли, что тут до завершения ещё очень долго.

Это — лишь фундамент истории. По совету преподавателей иду смотреть дом. Пришёл, смотрю. Дом как дом: кирпичный, в окнах стеклопакеты. Ожидаю увидеть будку с посапывающим охранником — не нахожу. Странно: ЖСК вносит платёж за охрану строения. Из благоустройства, также оплаченного, - только двухметровый бурьян на территории.

«Наше дело - деньги перечислять»

Чтобы изгнать беса, нужно называть его по имени.

На вопрос «в чём главная причина остановки строительства?», все хором выкрикивают название фирмы «Интелстрой».

- В январе 2017 года мы внесли последний взнос, - вспоминает гео-

граф Светлана Давыдова. - Тогда и начались проблемы.

Взять «Интелстрой» подрядчиком предложил председатель кооператива Алексей Кузьмин, который на тот момент преподавал в Институте экономики и управления, при этом у него был свой бизнес - Кузьмин занимался недвижимостью. Последнее и позволило пайщикам полностью довериться председателю: свой человек, к тому же профессионал

«Свой человек» агитировал за «Интелстрой», потому что фирма предложила самую низкую цену за квадратный метр. Сдать дом она обещала за 130 миллионов рублей.

Кроме фактора цены никто не может вспомнить ни одного аргумента Кузьмина за «Интелстрой». Незамеченным осталось то, что компания до этого строила лишь коттеджи, за многоэтажки не бралась. Поначалу ответ за работу перед кооперативом держал Антон Бондалетов, который сейчас возглавляет региональную ячейку «Партии Роста».

- На первых встречах он точно был в роли главного, - говорят одни пайщики.

- Но потом он стал просто финансистом, - добавляют другие.

Все они были бы рады узнать у Антона Алексеевича - почему с домом сложилось так, как сложилось. Мне тоже стало интересно. Но на желание пообщаться Бондалетов не ответил взаимностью.

Позже на строительной площадке появился Александр Назаров, который дал понять: директор тут — он, и ответственность за строительство дома целиком на нём. Но как только стройка застопорилась, Александр Евгеньевич перестал отвечать на звонки членов ЖСК.

- «Интелстрой» получил 108 миллионов 425 тысяч рублей. При этом стоимость реально выполненных работ, судя по актам, составляет 94 миллиона. Не отчитался он за полученный аванс в размере 13 миллионов, - заглядывает в документы Светлана Давыдова.

В январе этого года «Интелстрой» решил объявить себя банкротом.

- Мы не раз поднимали на собрании вопрос о том, что надо предъявлять претензии к подрядчику. Но Кузьмин его защищал, говорил: давайте подождём, Назаров всё сделает, - вспоминает Давыдова. - В итоге мы упустили момент. Они банкротятся, а мы даже не находимся в реестре кредиторов. Увы, мы повели себя пассивно. Члены правления, председатель, подрядчик - все твердили про временные трудности.

Пайщикам пришлось заплатить два дополнительных взноса — на достройку дома и газовое оборудование. Но и это к сдаче дома не привело. Позже выяснилось, что «Интелстрой» выполнил работы недобросовестно. Это доказала недавняя строительная экспертиза. «Недобросовестно» - вердикт подцензурный. Эксперты во время работы, говорят, слова не подбирали так тщательно.

- Оказалось, что всю систему

отопления в доме надо менять, потому что она не соответствует нормам. Как и окна, - с досадой говорит Светлана Давыдова.

О недостатках, должно быть, своевременно узнал и председатель ЖСК Алексей Кузьмин, потому как от своей квартиры в доме он избавился. Теперь он не обладатель пая. Члены кооператива узнали об этом совсем недавно.

- Он не ходит на собрания - ну, может, на одно из десяти явится. На звонки не отвечает. При этом он все четыре года ведёт бухгалтерию, и мы не знаем, что с ней - наше дело деньги на счёт ЖСК перечислять, - рассказывает Светлана Смирнова. «У нас вообще подозрение, что Кузьмин с «Интелстроем» в сговоре был, чтобы всё это повернуть и наши деньги забрать», - примерно такую фразу говорит почти каждый из моих собеседников - членов ЖСК. В августе они даже обратились в ОБЭП с просьбой проверить - всё ли чисто в истории с домом. Проверка пока идёт.

На одном из заседаний Кузьмина всё же удалось застать. От излишнего внимания он, похоже, слегка смутился, поэтому попросил позвонить ему попозже, «чтобы обдумать всё».

Набираю. Гудки. Тишина. Похоже, думает до сих пор.

Чудеса случаются

Пайщики рассказывали, что выйти на связь с директором предприятия Назаровым почти невозможно. При этом недавно «Интелстрой» сам... подал к кооперативу иск в арбитражный суд.

Однако Александр Евгеньевич возьми и — вопреки ожиданиям - ответь на звонок. Позже некоторые пайщики окрестили это «настоящим чудом».

- В марте мы расторгли с ЖСК договор. Дом не достраивается, потому что нет финансов у заказчика, и это единственная причина, - приводит свою версию Назаров. - Арбитражный управляющий фирмы посчитал, что кооператив не оплатил объём выполненных работ. ЖСК отвечает, что заплатил. Вообще, кооперативу надо разобраться внутри себя, найти человека, который занялся решением вопроса вплотную. Могу сказать лишь, что на этот объект с самого начала очередь [из подрядчиков] не выстраивалась.

- А нынешний председатель Кузьмин, считаете, не справляется?

- Ему некогда этим заниматься, он весь в своём бизнесе. Я его не знал вообще до этой стройки, меня он на эту работу и не толкал. Все решения в ЖСК принимаются коллективно, он просто не мог сам что-то сделать.

- Но ведь он занимался всеми финансовыми вопросами?

- Знаете, мы подписали контракт в июле 2015-го, а с ноября того же года кооператив вышел из графика финансирования. Последний платёж был в июле 2017-го, и я ещё год работал. Весной я предлагал им достроить дом за 22 миллиона, они отказались, - закончил разговор Александр Назаров.

В судебной тяжбе «Интелстрой» с «Университетом» интересы кооператива защищает юрист Григорий Орлов. И он в честность Назарова почему-то не верит:

- Я представил суду доказательство, что они уже на первом этапе получили 40 миллионов, а должны были сделать работ на 20. По факту сделали на два с половиной, выбившись из графика. И так далее. Вообще в суд обратился не Назаров, а конкурсный управляющий. Назаров уверяет, что реальный размер и стоимость работ выше сметной. Но не может быть, что это обнаруживают спустя годы и как раз в тот момент, когда его уже к стенке припирают с вопросом: куда ты дел наши деньги? К тому же он не может доказать, что эти работы стоят столько, сколько он указал в скорректированной документации. Потому что просто цену «нарисовал с потолка», пытаясь оправдаться. Уже на начальном этапе работ было очевидно, что авансирование опережает ход работ. Поэтому можно было деньги «прокрутить», не направляя их на строительство. А потом допустили просрочки по всем видам работ. Может, отчасти проблема была в отсутствии опыта

строительства многоквартирного жилья.

Внутри «Гаража»

Перед началом одного из собраний член правления ЖСК Татьяна Васильева иронично заметила:

- Ну, что: фильм «Гараж», сотая серия.

Пайщики чувствуют свою схожесть с героями советской комедии. Только когда оказываешься внутри «сценария», смеяться не приходится.

Надежду в коллег пытался вселить Владимир Владимирович Королёв, доктор педагогических наук, преподаватель физкультуры Гуманитарного института:

- Сейчас Госдума принимает закон о том, чтобы помогать ЖСК достраивать дома. Пока он не прошёл второе чтение.

- Если закон примут, сотрудников университета можно было бы перевести из обманутых пайщиков в обманутые дольщики. Но пока так нельзя. Поэтому готовятся государственные меры, как понимаю, на уровне субъектов Федерации, - заочно комментирует юрист Григорий Орлов.

На собрании все склоняют фамилию Кузьмина.

- Не нравится Лёша? Так возьмите и выберите нового председателя. Но кто пойдёт на его место, а? - спрашивает Королёв. - Кузьмин ведь хотел сложить полномочия, голосование устраивал. Но ему не дали уйти.

Начинает звучать уже фамилия областного депутата Дмитрия Игнатова. Фирма «Энергоаудит», где он учредитель, продала кооперативу лифты. И теперь требует денег за них. Первый платёж был сделан. На оставшиеся два с половиной миллиона заключили дополнительное соглашение, по которому «Энергоаудит» мог получить двухкомнатную квартиру. Но недавно Игнатов стал угрожать кооперативу судом.

- От квартиры он, получается, отказывается. Но у нас и квартиры, по сути, нет, - замечает Татьяна Васильева.

К декабрю Игнатову нужно заплатить — либо квартирой, либо деньгами. Дмитрий Сергеевич о трудностях ЖСК знает, но иск в суд, на всякий случай, подготовил. Депутат понимает, что дом надо достроить, даже выступил по этому поводу в областной Думе, но ему не дали договориться. Игнатов предлагает найти средства на достройку преподавательского дома в областном бюджете на 2020 год.

Так что кооператив могут обанкротить по инициативе «Энергоаудита». Или по инициативе вышедших из ЖСК пайщиков. Или тех, кто может из него выйти. Они этого не хотят, но обязательства перед банком толкают и на такой шаг.

Квартирный вопрос и не до такого доводит в нашей стране.

Две дороги

Ректор НовГУ Юрий Боровиков, конечно, знает о проблеме:

- Я получил предложение от компании, которая сейчас занимается строительством, о покупке нескольких трёхкомнатных и однокомнатных квартир в этом доме. Сразу скажу, что университет — не участник кооператива, формально отношения к дому он не имеет. Но 90% квартир выкуплены действующими сотрудниками вуза. По предварительной экспертизе на завершение строительства средств, которые есть сейчас, не хватит. Но мы заинтересованы в том, чтобы эти квар-

тиры оказались в университете, и готовы изыскать эти деньги из внебюджетных источников. Это небольшая сумма. Но я не имею права вложить их и не получить взамен готового жилья.

Юрий Сергеевич даже лично посещал недострой, общался со своими подчинёнными, вложившими средства в строительство.

Члены ЖСК бывали и в областном правительстве. От министра строительства Игоря Прохорова они получили искреннее сочувствие и обещание разобраться. От вице-губернатора Александра Дронова - обещание составить «дорожную карту» и поговорить с потенциальными инвесторами. Один нашёлся — компания «Новгородсельстрой». Её представители осмотрели дом и пришли к выводу, что на его достройку понадобится больше 40 миллионов. Сейчас фирма и ЖСК приступили к подготовке договора подряда. Надежда есть, только... только деньгам пока взяться неоткуда.

Определённый скепсис по поводу судьбы дома испытывают в инспекции государственного строительного надзора. Её начальник Игорь Камаев предложил пайщикам как можно скорее банкротиться и не общаться с прессой: «Так будет лучше». Лучше — кому? Какой-нибудь фирме, которая впоследствии выкупит дом за бесценок, достроит его и продаст квартиры по вполне рыночной цене?

- При банкротстве у нас два пути, - рассуждает член правления Татьяна Васильева. - Первый, наиболее вероятный: наш недостроенный дом кто-то выкупит за 20-30 миллионов, эту сумму раскидают по всем пайщикам, согласно метражу их квартир. Каждый получит не более десяти процентов от вложенных им средств. Второй вариант: если выйдет новый закон, то, возможно, после банкротства мы сможем снова создать ЖСК. И тогда администрация сможет нам финансово помочь - в размере около 23 процентов от суммы, которой не хватает для завершения строительства. Банкротство — самый неблагоприятный для нас выход.

Обозлённые пайщики говорят: если придётся, пойдём в правительство области. Только уже не с просьбами, а с митингами и пикетами.

Третий пошёл

- А зачем нам тут жить? — задаётся вопросом Светлана Смирнова. - Мы готовим врачей, других востребованных специалистов. А сами живём в общежитии. Нас как будто спрашивают — зачем вы тут работаете? Но нам куда не уехать — банк нас, можно сказать, закрепостил здесь.

У преподавателя кафедры журналистики НовГУ, историка Дмитрия Асташкина двое сыновей. Первенец родился в 2015 году, когда заложили первый камень под дом. Второй ребёнок появился на свет, когда дом должны были сдать. В детской пацаны не бывали до сих пор. Будут ли?

- Я вот всегда любил Новгород, был его патриотом, не хотел уезжать. Но после этой истории меня не покидает ощущение, что Новгород меня кинул, - с этими словами специалист по советской истории Асташкин смотрит в сторону улицы Советской Армии.

Там стоит дом на 72 квартиры, который обещали сдать в 2017 году. Обещанного, как известно, ждут три года. Третий - уже пошёл.

Матвей НИКОЛАЕВ

мнение:

Дмитрий ИГНАТОВ, депутат областной Думы:

Что возможно сделать, на мой взгляд, в данной ситуации:

1. Компенсировать ЖСК «Университет» 4 тысячи рублей за 1 квадратный метр жилья на устройство сетей. Такие компенсации предусмотрены в рамках реализации программы «Жильё для российской семьи», многие застройщики Новгородской области получили такие выплаты.
2. Предоставить долгосрочный беспроцентный кредит для членов ЖСК «Университет» для выплаты третьего дополнительного взноса в размере 3000 рублей.
3. Помочь таким же образом, как правительство Новгородской области помогает «обманутым дольщикам», изыскивая из бюджета десятки миллионов рублей. На членов кооператива не распространяются положения федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости», однако по тяжести положения они ни в чём не отличаются от «обманутых дольщиков». Правительство региона не может просто взять и оставить людей один на один с их бедой.

обыкновенное чп

В «Исток» натекло

Капризы погоды в очередной раз стали испытанием для «крепких хозяйственников» областного центра. И в очередной раз управленцы экзамен провалили. Больше всего досталось городскому комитету образования: в непогоду в гимназии «Исток» полным ходом шёл капитальный ремонт. В результате школу изрядно затопило, сроки работ сорваны, учеников экстренно раскидали грызть гранит наук в гимназию «Эврика» и школу №28.

В городской администрации в этот раз решили не играть в «молчанку» и создали ответственных специалистов. Те рассказали, как собираются заканчивать капремонт школы в пору, когда уже пора лепить первых снеговиков.

Заместитель главы администрации и главный архитектор города Александр Матюнин рассказал, что вообще происходит.

- В «Источе» сегодня меняются плиты на кровле. Они не обычные – это плитоперекрытия, которых подрядчик очень долго ждал. Дело в том, что было очень тяжело найти изготовителя, который их доставит. Ведь это плиты ещё советского периода, которые применяли в небольшой части зданий и сооружений. Поскольку они очень длинные, есть проблемы с их монтажом, - сказал Матюнин.

Он подробно расписывал, как тяжело вытаскивать из здания «Истока» потрёпанные временем советские плиты. Даже кран пришлось завозить в колодец школы, чтобы установить новые.

Стройкой обеспокоен, по словам Матюнина, и мэр города, который создал при объекте специальную комиссию. Теперь туда постоянно ездят чиновники мэрии, общаются с подрядчиком. Но подготовиться к выпадению месячной нормы осадков в течение двух дней никто из них всё же не смог.

- Из-за этого произошли протечки. Тенты, которые должны были защищать объект от воды, снесло сильным ветром. Сейчас внутри школы после ливней в некоторых местах приходится ловить воду, максимально минимизировать дальнейший ущерб, - отметил главный архитектор.

Милостей от погоды не ждут и в дальнейшем. Но крышу продолжают монтировать.

Капремонт в «Источе» делается за федеральные средства по госпрограмме. По словам директора гимназии Ирины Ивлевой, его в школе ждали последние лет пять. К нынешнему году здание совсем поизносилось, его, считают в областном управлении капитального строительства, было влору признавать аварийным.

8 апреля на счёт «Истока» поступила федеральная субсидия – 32 миллиона рублей. Дальше был конкурс на выбор подрядчика, на который вышла только одна компания - «Стройпроект» из Великого Новгорода. В конце мая с ней подписали договор. Срок выполнения работ был обозначен чётко – 30 сентября. За лето подрядчик усилил несущий каркас и выполнил другие работы. Но к монтажу плит долго не приступал, потому как не мог их купить. Отыскали плиты на предприятии в Петербурге. Но так как они очень длинные и сложные в производстве, то на создание двух плит уходит неделя. «Источе» же нужно было 32 штуки. Когда стало понятно, что вовремя с задачей не справиться, «Стройпроект» пошёл в арбитражный суд с иском о продлении срока работ. Судья посчитал требование обоснованным.

- Вот вы ищите подрядчика. В техническом задании расписываете, что нужны плиты определённых параметров. Подрядчик это знает и берётся за работу. А потом говорит, что не может найти эти плиты. Почему так?

- Ну, - задумался глава областного УКСа Владимир Фёдоров. - Так бывает. Но если бы не плохая погода в последние дни, мы бы их установили.

Сейчас все 32 плиты доставлены на стройплощадку, 12 из них уже заняли своё место.

По словам председателя городского комитета образования Ирины Шанаевой, в двух «пристанищах», которые нашли для гимназистов, проблем с учебным процессом нет. Некоторые дети учатся во вторую смену – но все со своими педагогами и в отдельных помещениях. Мэр Сергей Бусурин же договорился с перевозчиками, чтобы те возили учеников «Истока» до новых школ бесплатно. Но где-то, видимо, случилась игра в испорченный телефон, и особые проездные гимназистам продают за «бесплатные» 150 рублей.

Шанаева призналась: да, ситуация кризисная, многие родители переживают, звонят ей, говорят разные нехорошие слова... Но вот Владимир Фёдоров на встрече, посвящённой экстренной ситуации, был спокоен и даже весел. Рассказал вот, что после завершения работ город подаст иск к подрядчику об ущербе, который понесла школа во время недавних стихийных бедствий. Правда потом одумался:

- Нет, не пишите об этом. А то завтра они там это прочитают, начнут банкротиться – даже денег за работу не возьмут. Школу из за этого не достроят, уйдут ведь. Даже плиты оставят.

Но закончил собрание на позитивной ноте.

- Мы вот с мужиками думали как-то: попали бы мы, будучи школьниками, в такую ситуацию – обрадовались бы. Круто ведь, приключения. И лафа, - улыбался начальник регионального УКСа.

Пессимизм в работе ещё никому не помогал, это верно.

Матвей НИКОЛАЕВ

болевая точка

Перья от курицы - или яйца?

Что выгоднее – оципать курицу, которая ещё не сумела показать весь свой потенциал по производству яиц, и отправить её перья на набивку мягкой подушки или дать ей нагулять жирок, чтобы получить питательный продукт к завтраку, надеясь, что – вдруг – она снесёт и золотое яичко?

Дилемму эту логично разрешили депутаты Думы Великого Новгорода. На заседании 24 октября большинством голосов они приняли решение внести изменения в нормативно-правовой акт, устанавливающий на территории Великого Новгорода максимально возможную ставку – 2% – по налогу на имущество физических лиц, используемое в предпринимательской деятельности, налоговая база в отношении которого исчисляется исходя из кадастровой стоимости объекта. Поправка, принятая депутатами, устанавливает ставку в 10 раз меньше – 0,2% – для объектов кадастровой стоимостью ниже 12 млн. рублей.

Резонанс вопрос, почему депутаты и предприниматели всполошились именно сейчас, если дата начала применения на территории Новгородской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения – 1 января 2015 года – была ещё пять лет назад определена областным законом №636-ОЗ, принятым в октябре 2014 года? Да потому, что фактически закон не работал – пока Департаментом имущественных отношений и государственных закупок области в декабре 2017 года не был утверждён приказ «Об определении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость на 2018 год».

- И вот пришло время получать налоговые уведомления, которые вызвали у предпринимателей шок и негодование – суммы налога на имущество выросли в 10 и более раз, в ряде случаев до 20 раз! – говорит уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области Юрий Михайлов.

В середине нынешнего года в адрес бизнес-омбудсмана стали поступать многочисленные звонки, письменные и устные обращения по этому поводу. «В прошлом году, - жаловался один из предпринимателей, - сумма налога была немногим более 8 тысяч рублей, в этом году я открыл налоговое уведомление и не поверил своим глазам – 90 тысяч!».

С утверждением Перечня налогообложения включённых в него объектов производится по ставке 2% от кадастровой стоимости объекта. До 2018 года действовала ставка 0,5%, кроме того, предприниматели и юридические лица, находящиеся на спецрежимах (УСН или ЕНВД) до 2018 года были совсем освобождены от налогообложения в отношении объектов недвижимого имущества. В итоге налоговая нагрузка на предпринимателей возросла в десятки раз. Для многих из них она является губительной.

Стоит отметить, что для юридических лиц ситуация с послаблением налогового бремени разрешилась чуть ранее. По налогу на имущество организаций ставка устанавливается на региональном уровне. И в апреле этого года ставка в 0,2% с 2020 года для объектов недвижимости площадью до 600 кв. метров для организаций - ООО, ЗАО и т.д. – стала легитимной, когда губернатор Андрей Никитин подписал поправки в областной закон, принятые областной Думой по проекту Михаила Караулова при содействии аппарата уполномоченного. С



«Мы тебя не больно зарежем»

предпринимателями – физическими лицами картина оказалась более сложной.

- Мы провели анализ и увидели, что не менее 80% собственников объектов недвижимости, включённых в Перечень, на которые распространяется налог от кадастровой стоимости, являются физическими лицами – индивидуальными предпринимателями, - отмечает Юрий Михайлов.

А ставка по налогу на имущество физических лиц в соответствии с Налоговым кодексом устанавливается представительными органами муниципальных образований (решениями советов депутатов городских и сельских поселений). И в августе нынешнего года во всех муниципалитетах, кроме одного, ставка установлена максимальная – 2%. Исключением стал город Холм - здесь депутаты городского поселения приняли ставку 0,5%.

Что предпринял аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей?

- Я обратился с письмом к заместителю председателя правительства области Е. Богданову. Мы отмечали, что отсутствие единообразия в налогообложении юридических и физических лиц может привести к неравным условиям осуществления предпринимательской деятельности. Вместо ожидаемых дополнительных доходов в бюджет можно получить их потерю.

В письме бизнес-омбудсмана в правительство области – предложение рекомендовать представительным органам муниципальной власти рассмотреть вопрос о внесении изменений в муниципальные нормативно-правовые акты, устанавливающие налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц, аналогично областному закону.

Судя по ответу, который Юрий Михайлов получил от регионального министра инвестиционной политики Дмитрия Носачёва, правительство области поддерживает предложение бизнес-омбудсмана и готовит письмо в адрес администрации городского округа, муниципаль-

Власти своими непродуманными решениями могут спровоцировать и перерегистрацию объектов недвижимости предпринимателей – физических лиц на юридическое лицо, чтобы платить меньше. Но тогда районы, сельские поселения будут терять доходы, потому что налог на организацию уходит в региональный бюджет, а налог на физических лиц остаётся в муниципальном. Сиюминутная выгода не обеспечит долгосрочную перспективу.

Наталья МЕЛКОВА

в зеркале статистики

Добрый Грозный и мы

Эксперты портала недвижимости Domofond.ru выяснили, как россияне относятся к соседям в своих городах.

К началу ноября был сформирован рейтинг 200 городов. Участникам опроса (более 90 000 человек) предложили оценить по шкале от 1 до 10, насколько дружелюбны и вежливы люди, с которыми они живут по соседству.

Обескураживающий результат дал опрос новгородцев. Великий Новгород занял 116-е место, получив 7,2 балла (средний по России – 7,3). В прошлом

году мы были на 83-й позиции, но тогда исследование на добрососедство проводилось в 150 городах. По-прежнему у нас главными раздражителями являются пьянство соседей и «шум за стеной». А первое место, как и год назад, досталось столице Чечни Грозному.

Параллельно Domofond.ru выяснял, как россияне оценивают качество дорог и парковок. Данные этого рейтинга СМИ публиковали, но не полные, называя, как правило, десятку лучших и худших из 200 обследованных городов. Новгород в этих публикациях не упоминался, потому что является середнячком – 92-е место (на ноябрь с.г.). В прошлом году мы были

ных районов «о необходимости принятия мер по возможной корректировке ставок по налогу на имущество физических лиц», согласовав его с министерством финансов.

Вроде бы ситуация может разрешиться. Но негативный резонанс вызвало то, что, как говорят предприниматели, глава Великого Новгорода наложил «вето» на решение городской Думы. «В бюджете на 2020 год не предусмотрена сумма, равная выпадающим доходам. Без этих средств невозможны новые рабочие места или ремонт соцучреждений», - заметил глава города.

В случае принятия поправки в 0,2% городская казна может недополучить в следующем году 8,3 млн. рублей. Их поступление должны обеспечить 192 предпринимателя. Но ещё не факт, что деньги эти будут – количество субъектов предпринимательской деятельности, в том числе и по причине возросшей налоговой нагрузки, может уменьшиться. Сейчас делится даже не шкура добытого медведя, а перья неокрепшего цыплёнка, как выразился Юрий Михайлов.

- Это одно из действий, которые могут характеризовать отношение власти к тому «цыплёночку» – малому и микробизнесу, который пытается развиваться, но его постоянно душат. Мы всё время жалуемся, что федералы нам придумывают давящие новшества, но и наши муниципалитеты идут по тому же пути. В этом нет здравого смысла - устанавливать на нашей территории, которая не является лидером экономического развития в стране, максимальную ставку. Понижение налоговой ставки – это не льгота, как утверждает мэр, это регуляторный фактор, предусмотренный законодательством. Этот налог не нацелен на собираемость доходов бюджета, он нацелен на стимулирование предпринимателя, чтобы имущество продолжало работать, приносило доход владельцу и уже как следствие – налоги в бюджет. В противном случае предпринимателю останется перекрыть газ, воду, пусть недвижимость стоит, и он ни за что не платит, ничего в бюджет не идёт.

Если мэр Сергей Бусурин не подпишет решение Думы Великого Новгорода и нормативный документ не вступит в силу, его должны ещё раз рассмотреть на очередном, ноябрьском, заседании Думы. При первом голосовании противников решения не было, но 8 думских гласных при этом воздержались. Теперь же для принятия решения необходимо, чтобы «за» проголосовало не простое большинство депутатов, а две трети, то есть 20 человек. Смогут ли городские парламентарии отстоять свою позицию?

В аппарате бизнес-омбудсмана опасаются: если налоговая поправка не будет принята в Великом Новгороде, не отыграют ли назад в других муниципалитетах, где местные депутаты уже утвердили своими решениями ставку в 0,2%: в Валдае, Окуловке, Боровичах, Пестове.

Что может получиться в итоге, если в местных нормативных документах будут разночтения? Из муниципального образования, где действует налоговая ставка в 2% малый бизнес потечёт в соседнее, где она в 10 раз меньше – 0,2%. Картина может выглядеть и так: в то же Марёво приходит федеральный ритейлер, ставит там свой магазин, для него действует ставка 0,2% по налогу на имущество, а свой, местный предприниматель будет платить по максимальной ставке 2%.

127-ми. Нынче отстаём от лидера (Москвы) на 1,3 балла и опережаем аутсайдера (Каменск-Шахтинский Ростовской области) на 2,6. Новгород набрал 4,4 балла, на 0,5 балла больше, чем в 2017 году* (рейтинг формируется раз в два года). То есть подвижки есть, но работы дорожникам ещё невпроворот.

Кстати, в домофондовском рейтинге «Работа общественного транспорта» нам досталось неблагоприятное 151-е место. Хотя, по мнению автора этих строк, эта работа стала более качественно выполняться. Или я не в те автобусы сажусь?

Геннадий РЯВКИН

*Тогда мы были на 74-м месте среди 100 обследованных городов.

Дистанция огромного размера

СТР. 1

Процесс пошёл?

«Мы подписали системный документ, который позволяет на совершенно другом уровне начать внедрение проектов цифровой экономики и улучшить качество жизни каждого района и каждого человека», — прокомментировал случившееся Андрей Никитин.

В интересующей нас «цифровой медицине», по его мнению, это соглашение «даст возможность систематизировать и упростить для жителей области процесс записи к врачам, также будет обеспечен доступ медицинских специалистов к историям болезней и результатам анализов пациентов».

Как показало ближайшее будущее, г-н Никитин не слишком отчётливо понимал, что он подписал (при помощи своего Андроида). 11 октября прошлого года «МегаФон» презентовал первые результаты реализации цифровых проектов, сообщив, что в семи медицинских организациях проходит тестирование платформа «Телемедицина». «Врачи могут дистанционно консультироваться по поводу диагнозов, что позволяет ставить его более качественно и расширяет географию оказания медицинской помощи», уточнил пресс-центр правительства региона.

Опоздали все! И «МегаФон», и пресс-центр. Чуть ранее (22 августа) на заседании областной Думы Андрей Никитин доложил: «В области используются дистанционные формы диагностики с применением цифровых технологий. Реализуется программа «12 месяцев здоровья». Мероприятиями проекта охвачено 380 тысяч новгородцев». В регионе России, озарённом новью, какое имя солнцем назовётся? С волнением, благодарностью, любовью «Андрей Никитин!» скажет молодёжь.

Однако правительственный пресс-центр стоял на своём. 31 мая с.г. (через год после подписания соглашения с «МегаФоном») центр сообщил то же, что и семьёю месяцами раньше: «В семи медицинских организациях проходит тестирование платформа «Телемедицина». Врачи могут дистанционно консультироваться по поводу диагнозов, что позволяет ставить его более качественно и расширяет географию оказания медицинской помощи».

Когда что-нибудь «закрыто», это всегда интересно. Например, закрытое заседание расширенного президиума Госсовета по вопросам здравоохранения, прошедшее 31 октября в Светлогорске. Кстати, наш губернатор Андрей Никитин состоял в рабочей группе, которая готовила это заседание, ради чего даже ездил в Белгород в командировку. На заседании обсуждался подготовленный доклад «О задачах субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения» и предложения рабочей группы.

Тем не менее, по истечении события (заседания президиума Госсовета) ничего внятного г-н Никитин сказать не смог. Через интервью ТАСС он лишь сообщил, что с 1 января 2020 года в Новгородской области появится «первая — увеличенная в три раза, по сравнению с 2019 годом, компенсация питания в школах для детей-инвалидов и детей из малообеспеченных семей». «Благодаря двум этим мерам социальной поддержки

Высокотехнологичная почта в деревне

Что это за семь учреждений, как так и не сообщали. Лишь 2 июля с.г. была приоткрыта завеса тайны: «Почта России совместно с министерством здравоохранения области и компанией «МегаФон» провела тестирование сеанса телемедицины в почтовом отделении в деревне Сырково Новгородского района». Правда, из этого можно было сделать вывод, что до тех пор (в течение примерно года) контактного тестирования системы не было. Но это, конечно, не так, ведь не мог же Андрей Сергеевич лукавить с депутатами (см. выше: «В области используются дистанционные формы диагностики с применением цифровых технологий»)! Будем считать, что в пресс-центре случился провал. В памяти.

Зато губернатор помнит, что сказал в Послании Федеральному Собранию РФ 01.12.2016 г. президент России. «В течение ближайших двух лет предлагаю подключить к скоростному Интернету все больницы и поликлиники нашей страны», — сказал тогда Владимир Путин. — Это позволит врачам даже в отдалённом городе или посёлке использовать возможности телемедицины, быстро получать консультации коллег из региональных и федеральных клиник».

Конечно, Сырково — не самое отдалённое от Новгорода поселение. Зато там на почте есть Интернет! К тому же «телемедициной» мы только расширили зону действий на фронте IT-технологий. По соглашению с московским ООО «Дистанционная медицина» («ДМ», декабрь 2017 года) в двух медицинских учреждениях области был запущен «пилотный проект по созданию системы дистанционного наблюдения больных артериальной гипертензией. Как сообщили в региональном министерстве здравоохранения, сейчас в обследовании включены около 500 жителей Великого Новгорода и Новгородского района».

Телемедицина «МегаФона» образовалась независимо от проекта «ДМ». «Виной» всему — вступившие в силу федеральный закон от 29.07.17 №242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информаци-

онных технологий в сфере охраны здоровья», согласно которому в российское законодательство было официально введено понятие «телемедицина», и «Порядок оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий», закреплённый в соответствующем приказе Минздрава РФ №965н.

Если бы в нашем областном правительстве прочли статью 2 этого закона, дополненную пунктом 22, то узнали бы, что «телемедицинские технологии — информационные технологии, обеспечивающие дистанционное взаимодействие медицинских работников между собой, с пациентами и (или) их законными представителями... при проведении консилиумов, консультаций, дистанционного медицинского наблюдения за состояни-

которые измеряют артериальное давление и частоту пульса и автоматически передают данные в личный кабинет пациента».

Главный врач новгородской районной больницы Алевтина Рыжова еще в феврале прошлого года через правительственный пресс-центр уведомила, что «такой мониторинг позволяет избежать критических ситуаций, которые могут возникнуть на фоне повышенного давления у человека, и заметно экономит время медицинских работников и пациентов». Казалось бы, расширяй и контролируй! Но про это — ни слова.

Хотя согласно «Порядку организации и оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий» (напомню, Порядок утверждён приказом Минздрава



Некоторые пациенты, однако, предпочитают консультироваться с врачом не по телевизору

ем здоровья пациента». То есть телемедицина и дистанционная медицина — одно и то же.

Второй фронт

Но кашу маслом не испортишь и к «ДМ» мы добавили «ТМ» (телемедицину). Тем более что по линии «ДМ» планировалось к концу 2019 года только удвоить число участников проекта, а по «ТМ» сразу семейных начали тестировать.

Беспокоит лишь то, что близятся контрольные сроки по «ДМ» (удвоилось ли число участников?), да и по «ТМ» тестирование что-то затягивается. Из неофициальных источников удаётся узнать, что в некоторых медучреждениях Новгорода «телемедицинские ремонты/работы» идут. Про тех, кто попал в проект «Дистанционная медицина», официально известно, что они «получили в пользование приборы,

России) консультации и консилиумы при дистанционном взаимодействии медицинских работников между собой не предполагают участия пациентов. Зато инициатором консультации/консилиума врачей должен быть лечащий врач. То есть пациент должен находиться на обслуживании в медицинской организации.

Карты на стол!

Кроме того, участникам консилиума наверняка потребуются электронные карты пациентов. Но на данный момент порядок ведения электронной медицинской карты (ЭМК) Минздравом не утверждён. Следовательно, не ясно, как в такую карту будет вноситься заключение по результатам телемедицинской консультации, протокол консилиума врачей, информированное добровольное согласие и другие электронные документы.

Строго засекреченные премьеры

Что не сказал губернатор Никитин о «закрытом Госсовете»

более семи с половиной тысяч новгородских семей смогут сохранить в своем семейном бюджете до 12 тысяч рублей ежегодно», — добавил губернатор.

Это, конечно, знаменательно, что малообеспеченные семьи получат повышенное ежемесячное пособие в размере 1000 рублей (45 рублей за один учебный день). Хотя, скорее всего, эти 45 целковых не позволят оплатить школьный обед, и доплачивать родителям всё равно придётся.

И потом, что же услышал в Светлогорске Андрей Сергеевич про здравоохранение? Он услышал, что «в области здравоохранения за последние годы проведена большая работа. Обеспечен устойчивый рост средней продолжительности жизни. В 2014 году она составляла 70,9 года, в 2019 году — 73,6 года».

К слову, Андрей Никитин не забыл постфактум упомянуть, что «группа, в которой он работал в рамках подготовки к заседанию, разработала 20 предложений. Акцент был сделан в первую очередь на отказе от бумажного документооборота, что значительно облегчило бы работу врачей и создало

удобство для пациентов». Этот «акцент», по словам федерального министра Вероники Скворцовой, поставлен «Минздравом несколько лет назад... Медицинские организации активно переходят на электронный документооборот... в электронный вид переводят картотеки... внедряются электронные сервисы: запись к врачу через Интернет и инфомат, «Личный кабинет пациента», позволяющий осуществлять электронную переписку с лечащим врачом...» («АиФ», 6 ноября с.г.). Так что «с отказом от бумажного оборота» Никитин и Ко немного опоздали. Хотя для новгородцев такой «акцент» злободневен.

«Второе предложение касается централизации государственных закупок и возможности организации межрегиональных закупок». Это предложение из области ненаучной фантастики заключается в том, что «несколько регионов объединяются и проводят закупку, например, дорогой техники вместе». По мнению нашего губернатора, «это позволит сэкономить, создав больший объём закупки и получив большую скидку от производителя». И даст работу чиновникам (или АСИ?), которые будут выяснять, что собира-

ются закупать в субъектах РФ или предлагать присоединиться к нашему списку закупок.

Однако вернёмся на «закрытый Госсовет». Неужели Андрей Никитин не принял на свой (наш, региональный) счёт такое замечание президента: «К примеру, поликлиника, где принимают терапевты, недалеко от места проживания, а все так называемые узкие специалисты, диагностическое оборудование нередко сосредоточены или в другом конце города, или вообще где-нибудь в соседнем районе. Такая логистика, скорее всего, даёт экономию средств, но не учитывает запросы и интересы людей, не обеспечивает широкую доступность медицинских услуг»? Или такое: «Некоторые вещи, слушайте, ну просто вызывают удивление. Допустим, санитарок мы приравняли по темпам роста заработной платы к среднему персоналу — начали их переводить в уборщицы?»

Впрочем, уверен, что Андрей Сергеевич точно не пропустил реплику Владимира Путина: «Правительство предложило свои подходы к распределению средств по регионам». Речь шла об объёме до-

А ведь согласно п. 59 Порядка документация, сформированная по результатам оказания медицинской помощи с применением телетехнологий, подлежит внесению в ЭМК пациента информационной системы консультирующей медицинской организации.

Не грех вспомнить и о том, что «действующая нормативно-правовая база недостаточна для внедрения телемедицинских технологий в российских медицинских организациях. К таким выводам пришла в январе с.г. Счётная палата РФ, изучив практику применения телемедицинских технологий в 2017-2018 гг. Согласно наблюдениям аудиторов, «Минздравом ещё не приняты нормативные акты для развития данной сферы, предусмотренные законом «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»... Минздрав не ведёт статистическое наблюдение за внедрением и применением телемедицинских технологий. Это не позволяет принимать своевременные управленческие решения по развитию практики».

СП выяснила, что за два последних года регионы не получили средств из федерального бюджета на услуги с применением телемедицинских технологий. «Данная помощь оплачивалась в рамках территориальных программ обязательного медицинского страхования, — сообщил аудитор СП Михаил Мень. — Соответствующие расходы в 2017 г. в 17 субъектах РФ составили 21,2 млн. руб., а в 2018 г. в 20 регионах — 18,8 млн. руб.». По мнению Мень, для полноценного внедрения телемедицины Минздраву РФ, помимо доработки нормативной базы, необходимо предусмотреть финансирование телемедицинских услуг не только за счёт средств ФОМС, но и за счёт федерального и региональных бюджетов.

Журнал «Профилактическая медицина» (2019, №22) в статье «Современное состояние развития телемедицины в России» отметил и значимые факторы. «Во-первых, достаточно новая медицинская услуга [телемедицина] требует значительных временных затрат для врачей и других медицинских работников, её оказывающих. Врач должен не только консультировать пациента, но и ознакомиться с анализами, изучать снимки, писать заключение, за что он несёт ответственность. Кроме того, врач на время оказания данных услуг должен быть свободным от пациентов, составляющих его остаток работы. При этом порядок оплаты такой услуги ни Закон, ни Порядок не уточняют, что может привести к нарушению прав работников медицинских организаций. Поэтому оказание телемедицинских услуг возможно в рамках сверхурочной работы в соответ-

полнительных средств, который «после проведения экспертизы региональных программ может быть и скорректирован». Программы реорганизации должны быть представлены в Минздрав до 10 января и приняты в регионах до 1 июля. А у нас министерство здравоохранения обезглавлено.

Правда, конкурс на должность министра объявлен, и 31 октября истеки сроки приёма документов от «амбициозных и целеустремлённых кандидатов». Не позднее 30 декабря должно состояться собеседование финалистов с губернатором, а там и — за работу по подготовке программы. Но и в этих созданных нами самим себе непростых условиях, по словам губернатора, «программа [модернизации первичного звена] в Новгородской области уже разрабатывается... Эта программа будет учитывать, в том числе, необходимость дополнительных средств на ремонты, новое строительство, приобретение техники и оборудования».

Кстати, перед заседанием президиума Госсовета Владимир Путин встретился в Светлогорске с представителями общественности Калининградской области и, в час-

стии со ст. 99 Трудового кодекса РФ, либо необходимо выделить отдельное время в трудовом расписании работника, включив его в трудовую функцию (т.е. изменив должностную инструкцию или заключив дополнительное трудовое соглашение). Во-вторых, согласно п. 9 Порядка, консультант (врачи-участники консилиума) несёт ответственность за рекомендации, предоставленные по результатам консультации/консилиума врачей с применением телемедицинских технологий, в пределах данного им медицинского заключения, что также является дополнительным риском для консультанта, так как он не участвовал в очном осмотре пациента».

Но самое интересное, что синяки и шишки при внедрении телемедицины губернатор Никитин не будет получать как первопроходец. Ещё 25 мая 2006 года администрация губернатора Михаила Прусака сообщала, что «начаты работы по внедрению телемедицинских технологий в организациях здравоохранения области. Первым этапом реализации проекта в Новгородской области станет телемедицинская конференция (она состоится 26 мая 2006 г.), организованная между Новгородской областной клинической больницей и Институтом медицинского образования НовГУ. Вторым этапом станет подключение к телемедицинской сети межрайонных медицинских центров (Боровичи, Ст. Русса) и областных учреждений (онкодиспансер, детская областная больница), городских ЛПУ. Третьим этапом - подключение всех центральных районных больниц области. В дальнейшем планируется организация телеконференций и телеконсультаций с ведущими федеральными клиниками».

Всё не просто, а очень просто. Но почему на это ушло 13 лет? Уже. И сколько еще уйдёт!

Геннадий РЯВКИН

КСТАТИ:

В начале 2019 года были обнародованы результаты опроса сервиса Opodo (бесплатный сервис для контроля здоровья), который показал, что 72% опрошенных клиник сообщили о внедрении удалённых телеконсультаций в 2018 году, но только 67% готовы продолжить развитие проектов в 2019-м. В исследовании приняли участие 112 представителей медучреждений Москвы, Санкт-Петербурга, Центрального, Сибирского, Приволжского, Северо-Западного, Дальневосточного и Уральского федеральных округов, а также Крыма.

ности, сказал что «нацпроект сверстан таким образом, что на первичное звено здравоохранения заложено только 237 млрд. рублей, а этого явно недостаточно». Во вступительном слове на заседании президент сообщил, что «для финансирования мер по модернизации первичного звена на три года, начиная с 2020-го, предусмотрено 150 миллиардов рублей дополнительных средств – по 50 миллиардов в год».

А после заседания первый вице-премьер, министр финансов Антон Силуанов заявил, что «расходы на модернизацию первичного звена здравоохранения в рамках национального проекта будут увеличены на 550 млрд. рублей на пять лет. Это дополнительно к тому, что есть, начиная с следующего года». Как сказал г-н Силуанов корреспонденту ТАСС, «в целом мы готовы за пять лет полностью модернизировать ФАПы, поликлиники, районные больницы вместе с субъектами Федерации в пропорции в среднем 90% на 10%, где 90 берет на себя Федерация, а 10 – субъект Федерации». Для Новгородской области это будет бонус к модернизации, проводимой г-ном Никитиным, или – сигнал к модернизации?

К сожалению, этого мы пока не знаем. Знаем только, что «программа формируется». И слышим позитивные сообщения из Кремля. А недавно – даже из Светлогорска...

Геннадий РЯВКИН

Заколебали колебаться вместе с линией партии

Чем больше в России говорят о какой-либо высокотехнологичной панацее для любой из сфер нашей жизни, тем меньше в эту панацею веришь: увы, исторический опыт, как гены, «пальцем не раздавишь».

Польза от технократов

Понятно, что дистанционная медицина может быть отличным подспорьем в здравоохранении. Но и только. Контакт с живым лечащим врачом, знающим пациента, реагирующим не только на результаты его анализов, но и на его слово, жест, мимику ничем не заменишь. Участковому врачу нужна, конечно, помощь профессора. Но где набраться хороших участковых (как и узких специалистов районного масштаба) в условиях жёсткой «оптимизации» медицинских учреждений?

Ставлю «оптимизацию» в кавычки, поскольку в нашем случае речь идёт не о «процессе максимизации выгодных характеристик, соотношений» (согласно словарям), а всего лишь о более экономном, более удобном для распределителей бюджета расходовании средств. Это даже не борьба за соотношение цены и качества услуг. О качестве нечего говорить при цене, за которую бьются органы государственной власти.

«Социальное» государство вообще не вправе рассуждать об экономике в такой сфере. Тем более что оно и без «оптимизации» вполне экономно.

«Оптимизация» затронула не только новгородскую медицину. Другое дело, что в нашей губернии ей стараются придать идеологический смысл, старательно вписывая процесс в канву обещанного Кремлём «технологического прорыва». Благо губернией нынче правят люди молодые, продвинутые – и заточенные на то, чтобы как следует «себя показать». Они понимают, что именно такие, как они, пользуются у нынешнего режима особым спросом.

Это явление хорошо объяснил недавно политолог Аббас Галлямов: «Увлечение технологической стороной модернизации вообще характерно для авторитарных режимов. В остальных сферах авторитарная власть вынуждена выступать в качестве консервативной, а нередко и открыто ретроградной. Поэтому авторитарные правительства и пытаются компенсировать эту архаику технической модернизацией».

На дворе, однако же, не 60-е годы прошлого века, когда соотечественники упивались космонавтикой, верили в блага, обещанные химией, и мечтали о кибернетике – то есть о тогдашних «панацеях». Народ ещё не знал, что потом обнаружит: «панацеи» уже есть, а вот счастья (или хотя бы здоровья) по-прежнему нет. Здоровый консерватизм подсказывает человеку (особенно в провинции), что модернизация в предлагаемом варианте его жизнь не облегчит. Скорее – наоборот. А проблемы казны ему безразличны. И в этом он прав. Отсюда и маленькие бунты пациентов, вспыхивающие там и сям.

Многими так ненавидимый Михаил Горбачёв прекрасную фразу

справка:

По исследованию агентства Bloomberg, касающемуся эффективности систем здравоохранения наиболее развитых стран мира, в 2018 году среди 56 государств Россия заняла 53-е место – после Колумбии, Казахстана и даже погружённой в глубокий кризис Венесуэлы.

наемни сказал в разговоре о падении Берлинской стены: «Народу-то хамить не надо» (кстати, сам он и не хамил). Поскольку маленькими бунтами чревато и положение дел в других сферах, того и гляди народ взбунтуется по-настоящему. Кремль, «хамящий народу» постоянно, эту опасность нутром почуял. И, как обычно, большие начальники тут же предали подчинённых им начальников меньшего калибра. Переложили всю ответственность на них.

Полный назад?

Представляю, каково было слышать ставленнику президента страны, новгородскому губернатору Андрею Никитину (да и назначенцам из других губерний) следующий пассаж из речи В. Путина на заседании президиума Государственного совета 31 октября: «Первичное звено – это зона ответственности прежде всего региональных властей, и у вас есть, безусловно, свой взгляд на решение накопившихся проблем. Хотел бы, чтобы наш разговор сегодня был предметным и абсолютно открытым. Первичное звено, по сути своей, самое близкое к людям, крайне важно для них. Большинство претензий граждан справедливы и обоснованы, и в случаях, когда мало что меняется к лучшему, это становится особенно очевидным. И когда местные власти с известным рвением берутся за оптимизацию и часто делают это схематично, усложняют доступ к медицинским помощи, это только усугубляет ситуацию»...

Можно подумать, В. Путин не имел отношения к определению доли ВВП, отпущаемой на здравоохранение. Можно подумать, новгородский губернатор, профильные вице-премьер областного правительства и министр ради собственного удовольствия агитировали нас всех за пользу «оптимизации» и новую логику медицинской помощи. А теперь, с президентом хором, провал оптимизации признали и вице-премьер страны, и министры финансов и здравоохранения.

О странной «логистике» и доступности медицинских услуг – читайте цитату из президента на соседней странице. В. Путин разругал то, что нам здесь преподносили в качестве замечательного достижения. То, в жертву чему бывший областной министр А. Саволок принесла свою репутацию.

Словом, подставил глава государства регионалов – под гнев народный подставил. Для авторитарных правителей это как раз нормально: приносить чужие авторитеты в жертву собственному. Исползовать их, как дровишки, подбрасываемые в костёр своего рейтинга.

Что будут говорить нам местные власти теперь?

Пока мы знаем лишь, о чём думает А. Никитин как член Госсовета: о «развитии других направлений медицины», об «отказе от бу-

мажного документооборота, что значительно облегчило бы работу врачей и создало удобство для пациентов»; о «централизации государственных закупок и возможности организации межрегиональных закупок»; о «повышении ответственности руководителей федеральных медицинских центров при согласовании региональных программ, направленных на снижение уровня заболеваемости отдельными болезнями». А что он думает о районных больницах и поликлиниках, пока не слышать. Но, думаю, скоро и от новгородских властей мы услышим песню в честь «нового курса» в здравоохранении. Если он обнаружится – новый-то.

Евгений Гонтмахер, бывший начальник департамента социального развития аппарата правительства РФ (между прочим – автор интересной, но не осуществлённой пенсионной реформы, которая касалась не возраста выхода на пенсию, а размера выплат), отмечает, что основная проблема – в том, что власть не знает реального состояния здоровья населения. Государство знает, сколько лечат, но не знает, сколько лечить надо. А без этого невозможно что-то планировать в здравоохранении. Можно высчитать, что лишь треть россиян могла бы позволить себе пройти платный курс онкологического лечения, не дожидаясь очереди на бесплатное, но надо бы знать и то, каков процент тех, кому это лечение понадобится вообще.

Крепостные ОМС

Между тем негосударственные медучреждения становятся заложниками общей системы. В Великом Новгороде открылась, но уже через полгода оказалась в кризисе частная «Полимедика».

Областной минздрав объяснил, что «частники» сами виноваты: «На сентябрь этого года к трём медицинским центрам «Полимеди-

цифры:

Россия тратит на здравоохранение государственных средств 3,7% ВВП. В странах Организации экономического сотрудничества и развития этот показатель – 6–7%, тогда как в них ВВП на душу населения более чем в два раза выше.

ка» за время их деятельности прикрепились 3,7 тысяч жителей области. Предполагалось, и это прописано в соглашении между министерством и «Полимедикой», что их число должно составлять 57 тысяч. Для медицинских организаций, независимо от формы собственности, в области есть все необходимые условия для работы (...). Но, как видим, жители сделали свой выбор в пользу государственных учреждений».

А вот по словам одного из владельцев «Полимедики» Ильи Иванова, на 29.10.2019 г. заявления на прикрепления к «Полимедике» в Новгороде подано 12,9 тыс., из них от старых поликлиник откреплены только 3,7 тыс. чел.».

Если поликлиники не открепляют «своих» пациентов – как выполнить какой бы то ни было план? Это очень похоже на борьбу государства с «частником».

И другой, более важный вопрос: что это за система с «прикреплением»? Откуда взялось это «крепостное право»? А вот откуда: из-за финансирования медучреждений из фонда ОМС.

Между прочим, система порождает явные злоупотребления. Из письма пациентов «Полимедики» в защиту выбранного ими медучреждения: «Мы начали проверять свои прикрепления к «Полимедике», и многие из нас обнаружили, что прикреплены даже не к тем поликлиникам, куда ходили до «Полимедики», а к другим городским поликлиникам и даже к поликлиникам в районных центрах, в которых никогда не были (...). Более того, некоторые из нас на портале «ГосУслуги» обнаружили информацию о посещениях врачей и прохождении лечения, которое не проходили». Вот и новгородцы, не имеющие отношения к «Полимедике», пишут в Фейсбуке: они тоже обнаружили, что являются «крепостными» поликлиник в райцентрах.



«Полимедика» почувствовала порочность системы

И это – следствие того, что система порочна сама по себе. Она не может быть эффективной. Если «линия партии» будет колебаться именно вокруг нынешней системы, она – молодёжным словечком – заколебает нас совсем.

Сергей ХЛЕБНИКОВ

мнение:

Не профукать и ещё 550 миллиардов

Евгений ГОНТМАХЕР, доктор экономических наук, заместитель директора по научной работе Института мировой экономики и международных отношений:

Российское здравоохранение устроено институционально неправильно. У нас его финансирование идёт в основном через ОМС. При средней зарплате в 40 тысяч рублей 5,1% отчислений в ОМС – это 2 тысячи рублей в месяц, в год – 24 тысячи. Это очень и очень мало. Потому что эта сумма должна обеспечить не только достойные зарплаты врачей и медперсонала, но и содержание матчасти медицинских учреждений, амортизацию оборудования, комму-

нальные платежи.

По сути, система ОМС к страхованию имеет весьма отдалённое отношение. Она могла бы быть эффективной, только когда у большинства населения были бы высокие зарплаты и с их взносов можно было бы обеспечивать квалифицированную дорогостоящую медицинскую помощь.

Нужно вводить элементы бюджетной медицины. Допустим, за счёт бюджета оплачивать помощь, начиная с узких специалистов (так называемое «второе звено») и заканчивая высокотехнологичной помощью в стационарах. А ОМС пусть оплачивает только первичное звено и скорую помощь.

Принципиальный момент – первичное звено должно стать муниципальным. У нас же муниципальная медицина практически уничтожена переводом поликлиник и больниц в региональное подчинение*. Если мы будем проводить медицинскую реформу и даже дадим на неё больше средств, а воссоздания полноценного местного самоуправления не произойдёт, мы снова профукаем выделенные деньги.

*Кстати, именно это делает возможными махинации с насильственным «прикреплением» граждан туда, куда нужно региональной власти – ред.

